



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Забайкальского края
**Шилкинская межрайонная
ПРОКУРАТУРА**

ул. Ленина, 49, г. Шилка, 673370

12.03.2020 № 07-22а-2020

*Бурдаскин С.Е.
16.03.2020 С.Е.*
Директору ГПОУ «Шилкинский МПЛ»

Шулимовой Е.Р.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о
противодействии терроризму и
экстремизму

Межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства о противодействии терроризму и экстремизму в ГПОУ «Шилкинский МПЛ», расположенном по адресу: ул. Ленина, 69, г. Шилка, Шилкинского района, Забайкальского края.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года, определены следующие основные задачи противодействия терроризму: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Указанная деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

047917

82 141 н 13 03 2020

Согласно п.п. 16, 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272) паспорт безопасности является информационно-справочным документом, который отражает состояние антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в месте массового пребывания людей. Все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения; системой оповещения и управления эвакуацией; системой освещения.

Исходя из смысла п. 10 вышеуказанного Постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, либо место общего пользования в здании, сооружении, на которых при определенных условиях может одновременно находиться от 50 человек и более.

Согласно ст.ст. 2, 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ) основными принципами противодействия экстремистской деятельности являются признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций, приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно п. 3 ст. 3 «Конвенции о правах ребенка», государства – участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами.

Согласно ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти и органы местного самоуправления, образовательные организации оказывают помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 28 раздела III требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства науки и высшего образования Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 г. № 1421 в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от их категории осуществляются следующие мероприятия: разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории); назначение должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации; обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; проведение с работниками объектов (территорий) инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта; оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (в том числе системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112") и поддержание их в исправном состоянии, оснащение объектов (территорий) бесперебойной и устойчивой связью; организация круглосуточной охраны, ежедневная проверка (обход и осмотр) зданий (строений, сооружений), потенциально опасных участков и критических элементов объекта

(территории), стоянок автотранспорта, складских и подсобных помещений; проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий); исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, а также в непосредственной близости от объекта (территории); организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму; осуществление мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий); оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации; размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно п. 33, 34 вышеуказанных требований система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на объекте (территории).

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение 1 месяца.

В ходе проверки межрайонной прокуратурой от 03.02.2020 года установлено, что мероприятия по антитеррористической защищенности выполняются не в полном объеме. Так, на входе в административно-учебный

корпус, учебный корпус со спортзалом, общежитие ГПОУ «Шилкинский МПЛ» отсутствует контрольно-пропускной пункт, не предусмотрен турникет, как средство установления личности посетителей, также указанные помещения не снабжены металлоискателями, не установлены рамки металлоискателя.

На момент проведения проверки отсутствовал актуализированный паспорт безопасности, объект не категорирован.

Сотрудниками библиотеки акты сверки библиотечного фонда с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов» не составляются.

Кроме того, в административно-учебном корпусе, расположенном по ул. Ленина, 69 г. Шилка, Забайкальского края система видеонаблюдения, экстренного вызова полиции, тревожно-вызывная сигнализация, охранная сигнализация, система внутреннего противопожарного водопровода, автоматическая система пожаротушения отсутствуют.

Ограждение объекта недостаточное. Периметр огражден частично железным забором из металлопрофиля, который подлежит капитальному ремонту.

В учебном корпусе со спортзалом, расположенном по адресу ул. Ленина, 69 «а», г. Шилка, Забайкальского края система видеонаблюдения, тревожно-вызывная сигнализация, охранная сигнализация, система внутреннего противопожарного водопровода, автоматическая система пожаротушения отсутствуют.

Периметр огражден частично железным забором из металлопрофиля, который подлежит капитальному ремонту.

Общежитие, расположенное по адресу ул. Ленина, 67, г. Шилка, Забайкальского края оборудовано 4 видеокамерами, срок хранения информации составляет 3 дня.

Таким образом, система видеонаблюдения не соответствует установленным требованиям.

Вместе с тем, в указанном помещении отсутствует охранная сигнализация, автоматическая пожарная сигнализация находится в неисправном состоянии, автоматическая система пожаротушения отсутствует. Система оповещения и управления эвакуацией при пожаре находится в неисправном состоянии.

Периметр огражден частично железным забором из металлопрофиля, который подлежит капитальному ремонту.

Вышеуказанные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей сотрудниками ГПОУ «Шилкинский МПЛ», а также отсутствия должного контроля со стороны руководства ГПОУ «Шилкинский МПЛ», что может повлечь за собой необратимые последствия в виде гибели и (или) травматизма учащихся, в том числе несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, не позднее 16.03.2020, рассмотреть настоящее представление, принять исчерпывающие меры к устранению нарушений законодательства и недопущению их впредь.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в Шилкинскую межрайонную прокуратуру.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в Шилкинскую межрайонную прокуратуру в установленный законом срок в письменной форме.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



В.Г. Бронникова

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575773

Владелец Шулимова Евгения Рафаильевна

Действителен с 18.03.2021 по 18.03.2022